



simonsen
vogt wiig

Anskaffelsesutvalget

Første delutredning

ANBUD 365
Holder deg oppdatert om offentlige anskaffelser

Simonsen Vogt Wiig
22. november 2023

Ny lov om offentlige anskaffelser

Første delutredning

Agenda

- Oversikt over Anskaffelsesutvalgets første delutredning
 - Om Anskaffelsesutvalgets mandat og arbeid
 - Rammer for utvalgets arbeid
 - **Formål og samfunnshensyn**
 - **Forenkling av mindre anskaffelser**
 - **Anskaffelser over EØS-terskelverdiene**
 - Ulovlig anbudssamarbeid
- Hovedinntrykk



Anskaffelsesutvalget

- Oppnevnt 4. november 2022
 - Ledes av Halvard Haukeland Fredriksen
- Første delutredning 10. november 2023 – NOU 2023:26 Ny lov om offentlige anskaffelser
- Høringsfrist 10. februar 2024
- Andre delutredning 4. mai 2024 (innspill før 1. februar 2024)

<https://anskaffelsesutvalget.no/>

Første delutredning

Temaer

- Grønn sirkulær økonomi
- Sosial bærekraft
- Samlet vurdering av bestemmelsene om samfunnshensyn
- Oversikt over regelverksutviklingen i EU
- Hvordan det offentlige skal fremme innovasjon
- Ny regelverksstruktur
- Tydeligere lovforarbeider – hva er nasjonalt handlingsrom?
- Forenklinger, oppdateringer og klargjøringer

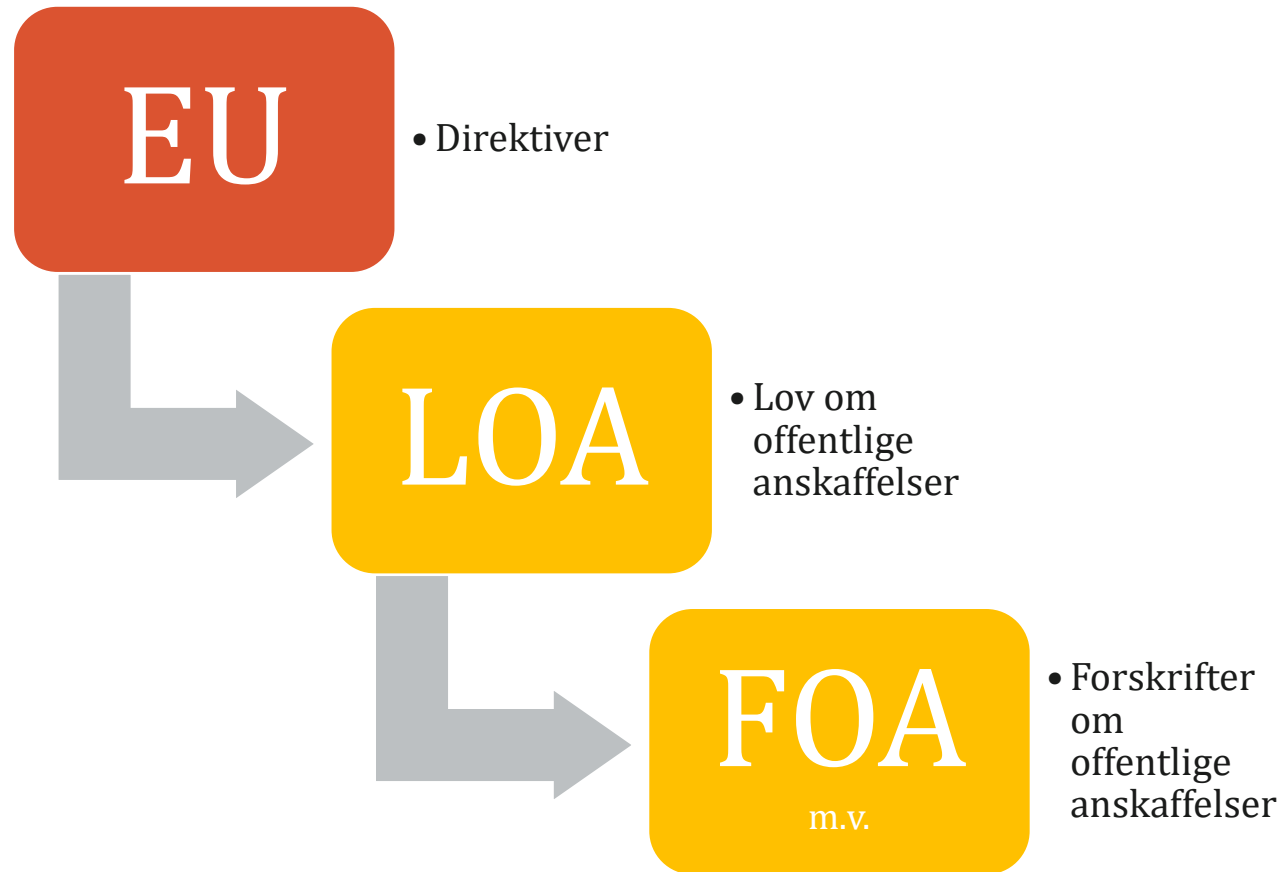
Andre delutredning

4. Mai 2024

- Hvordan regelverket kan endres for å skjerpe kravene til åpenhet om eierskap og skatt i offentlige anskaffelser.
- Tilrettelegge for lokale og regionale aktører (innenfor EØS-rettslige rammer)
- Erstatningsreglene
- Avvisningsreglene
- Geografisk virkeområde
- Tydeliggjøre muligheten for å stille krav til sikkerhet og beredskap i offentlige anskaffelser for å ivareta beredskapshensyn og nasjonale sikkerhetsinteresser.

Det nåværende anskaffelsesregelverket

Fugleperspektiv



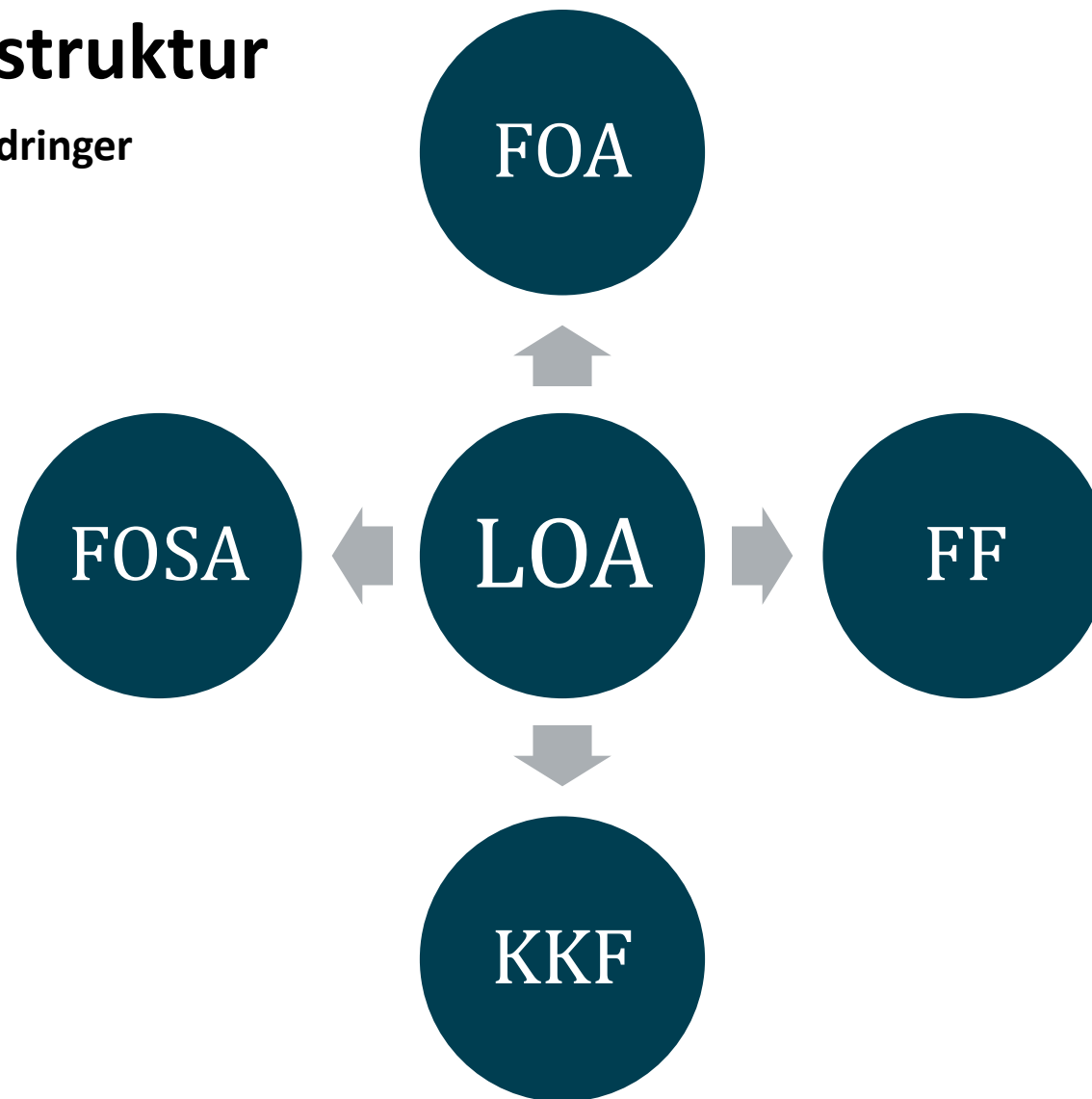
Bakgrunn

Enkelte ytterligere bakgrunnselementer

- Regelverket trådte hovedsakelig i kraft 1. januar 2017
- Regelverket oppfattes å være komplisert
- Fokus på samfunnshensyn i offentlige anskaffelser
- Regjeringens fokus på arbeidslivskriminalitet
- Regjeringens fokus på miljøkrav – særlig kravet om 30 % vekting
 - Beskrevet som en historisk endring

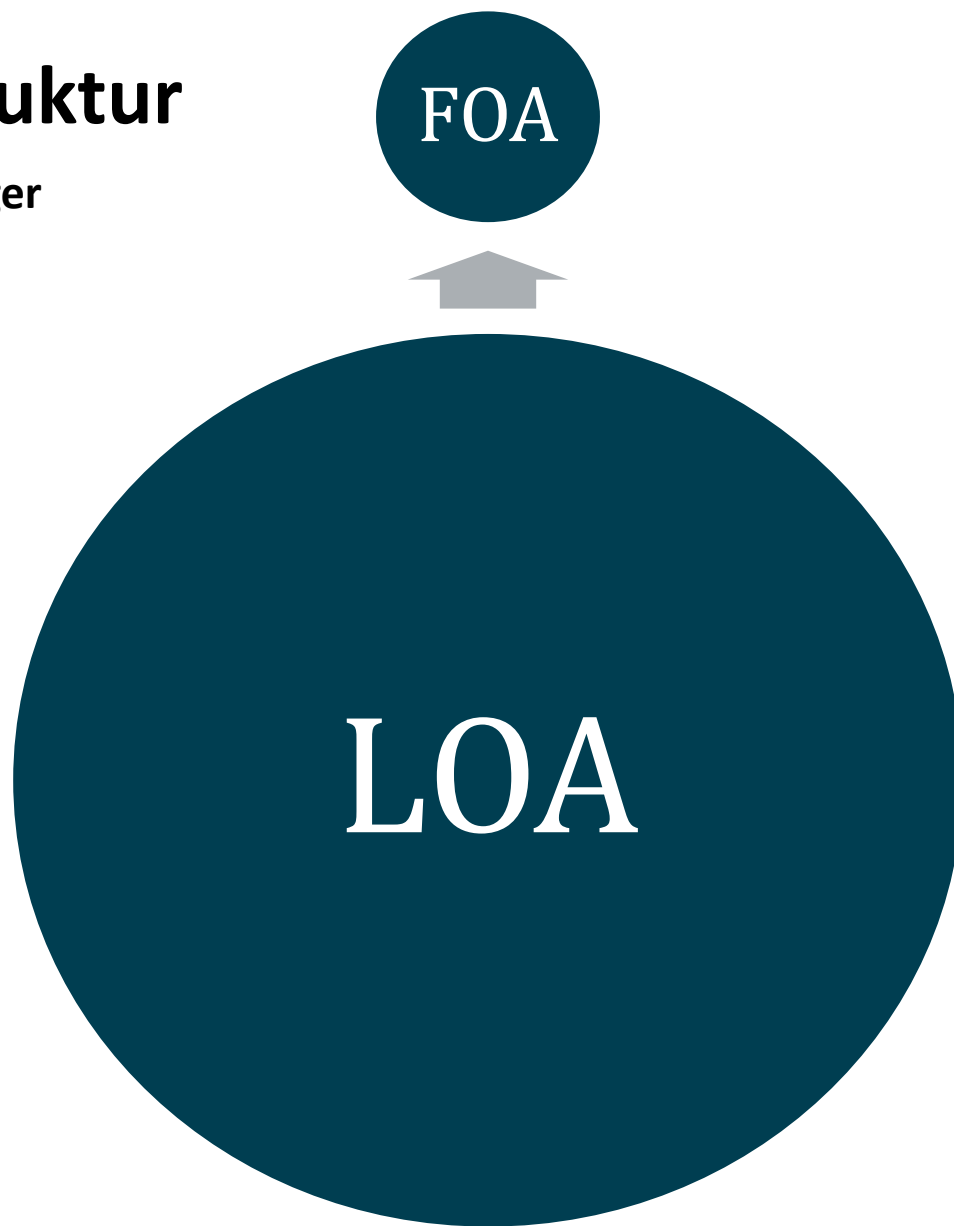
Regelverkets struktur

Forslag til betydelige endringer



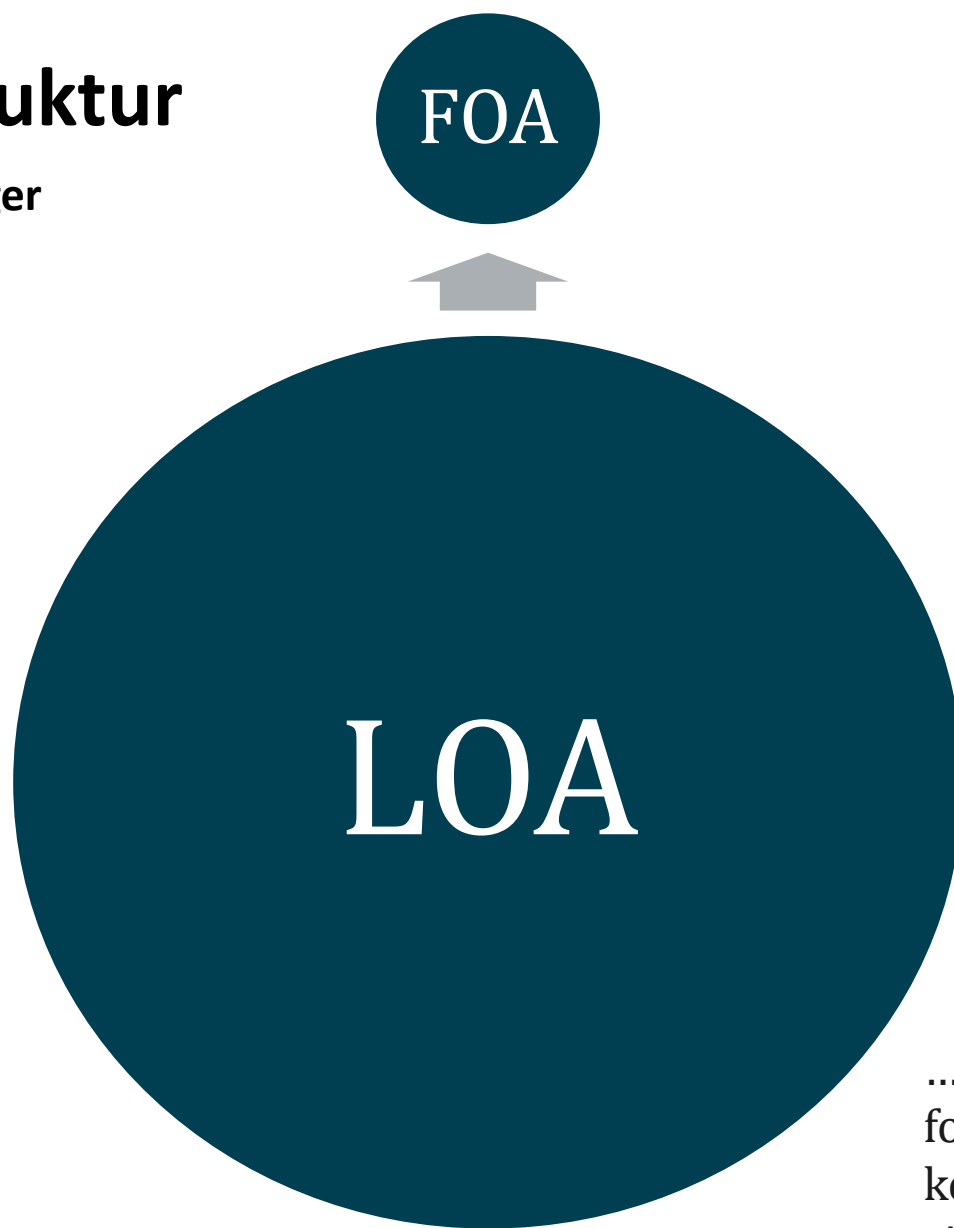
Regelverkets struktur

Forslag til betydelige endringer



Regelverkets struktur

Forslag til betydelige endringer



... men det varsles også nye lover om forsyningssektoren, konsesjonskontrakter og forsvars- og sikkerhetsanskaffelser

Regelverkets utforming

Utvalget foreslår:

- at anskaffelsesdirektivet i hovedsak gjennomføres i ny lov om offentlige anskaffelser
- en ny lov om offentlige anskaffelser tar utgangspunkt i en direktivnær gjennomføring, jf. den norske oversettelsen av *innkjøpsdirektivet*
- regler av mer teknisk karakter skal plasseres i forskrift
 - CPV, frister, kunngjøringsskjemaer osv.
- at departementet sørger for oversettelse av vedlegg til rettsakter
- at vedleggene til anskaffelsesdirektivet gjennomføres i forskrift
- at det må videreutvikles oppdatert veiledning (plikt i direktivet)

Regelverksutviklingen i EU

- Regelverket på EU-nivå blir mer fragmentert
- EU gir sektorovergripende rettsakter som også inneholder regler om offentlige anskaffelser
- F.eks. i regler om:
 - Batterier
 - Miljøvennlig design
 - Emballasje
 - Byggevarer
 - Energieffektivitet
- Kan gjelde minimumskrav, tildelingskriterier og andre forhold
- Forslag:
 - Hjemmel til å vedta minimumskrav
 - Forsøke å holde flest mulig av reglene samlet i en lov i Norge

“

Loven gir regler om fremgangsmåten for offentlige anskaffelser. Loven skal fremme effektiv og bærekraftig bruk av samfunnets ressurser.

– § 1-1 Formål – første ledd

“

*Dette innebærer **blant annet** at loven skal bidra til*

- at oppdragsgiver får dekket sine behov på en kostnadseffektiv måte*
- omstilling til et lavutslippssamfunn*
- at de miljømessige belastningene av offentlige anskaffelser reduseres*
- innovasjon*
- anstendige arbeidsforhold*
- konkurranse om offentlige kontrakter, herunder for små og mellomstore leverandører*
- at det offentlige opptrer på en tillitsvekkende måte*
- at arbeidet med å gjennomføre en anskaffelse står i et rimelig forhold til anskaffelsens størrelse og betydning.*

“

Sammen med lov om forsyningsanskaffelser, lov om konsesjonskontrakter og lov om forsvarsanskaffelser gjennomfører loven Norges EØS-rettslige og øvrige folkerettslige forpliktelser på anskaffelsesområdet

– § 1-1 Formål – tredje ledd

Samfunnshensyn

- Utvalget peker på:
 - at anskaffelsesregelverket allerede i stor grad gir **handlingsrom** til å fremme samfunnshensyn.
 - at denne adgangen er benyttet i dagens norske regelverk.
- Utvalget legger videre til grunn at reglene om samfunnshensyn får bedre måloppnåelse hvis reglene **forenkles** og **tydeliggjøres**, og med dette blir mer brukervennlige.

Plikt til å ivareta samfunnshensyn

Utvalget foreslår at

- at ny lov pålegger oppdragsgiver å innrette sin anskaffelsespraksis slik at samfunnshensynene i ny formålsbestemmelse overholdes.
- at ny lov pålegger at oppdragsgiver har **oppdaterte rutiner** for dette formålet
- at rutinene skal være **offentlig tilgjengelige**.
- Altså en forlengelse og tydeliggjøring av dagens regime
 - *"Videre mener utvalget at det bør være en **stor grad av frihet for den enkelte oppdragsgiver til å tilpasse rutinene til sin virksomhet. Rutinene bør oppdateres regelmessig, og stå i forhold til virksomhetens størrelse og art. I dette ligger det blant annet at større virksomheter med store innkjøpsbudsjetter er forventet å ta et større samfunnsansvar enn mindre virksomheter med mer sporadisk anskaffelsesvirksomhet.**"*

Andre temaer innen samfunnsansvar m.v.

Videreføring med justeringer



Lønns- og arbeidsvilkår
- Noen justeringer



Innovasjon
- Avhenger i stor grad av praktiseringen hos den enkelte oppdragsgiver



Maksimalt to ledd underleverandører i bygg- og anlegg *for alle anskaffelser som omfattes av loven*

“

*I anskaffelser som følger lovens del III og der det er høy risiko for brudd på grunnleggende menneskerettigheter, skal oppdragsgiver stille **krav** eller **kriterier** for å motvirke at slike brudd oppstår.*

– § 2-8 Menneskerettigheter

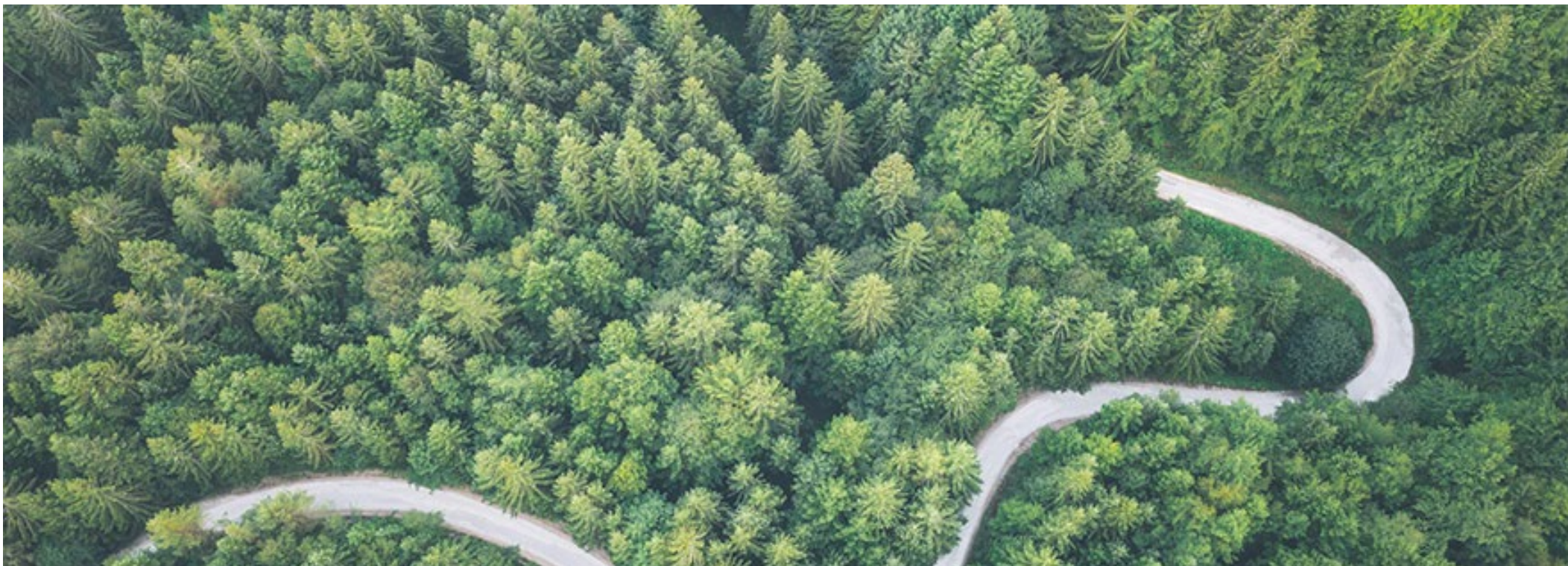
“

*Oppdragsgiver **skal** i kontrakten **innta** egnede sanksjoner for leverandørens eller eventuelle underleverandørers brudd på kontraktsvilkår som ivaretar forpliktelsene i dette kapittelet [om samfunnshensyn].*

– § 2-10 Sanksjoner

Grønn omstilling

Vestre vs. Anskaffelsesutvalget



“

Det er ikke vanskelig å innrette en konkurranse slik at den reelle klima- og miljøeffekten blir langt mindre enn intensjonen med 30-prosents vektingen som er vedtatt i anskaffelsesforskriften § 7-9, for eksempel gjennom lite ambisiøse klima- og miljøkriterier som det er grunn til å anta at nær sagt alle leverandører vil kunne score meget bra på.

– Delutredning 1 s. 136



simonsen
vogt wiig

Anskaffelsesutvalget

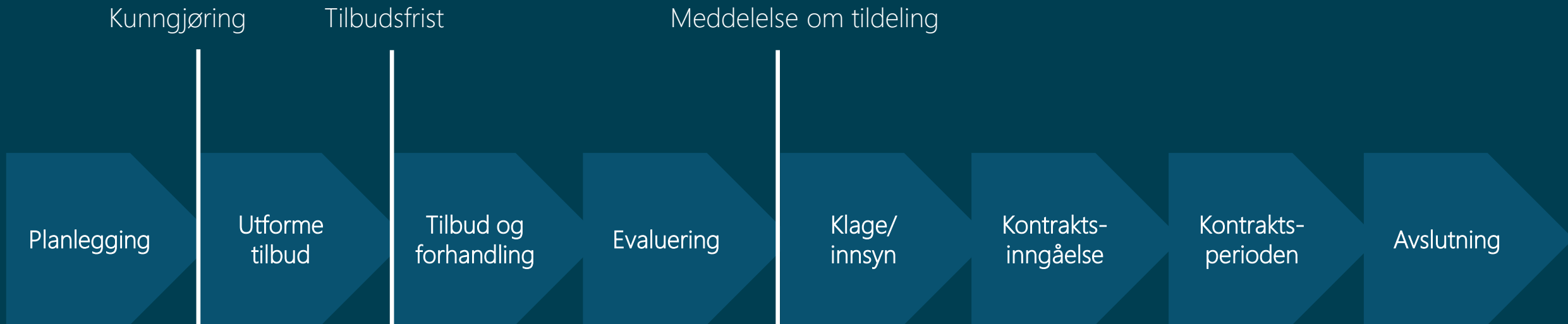
Første delutredning

ANBUD 365
Holder deg oppdatert om offentlige anskaffelser

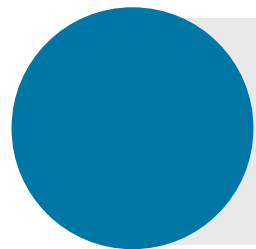
Simonsen Vogt Wiig
22. november 2023

- Anskaffelser under EØS-terskelverdi
- Anskaffelser over EØS-terskelverdi

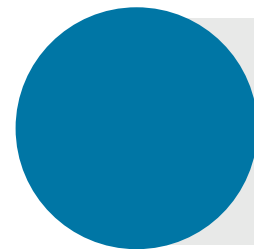
Innledning - Oversikt



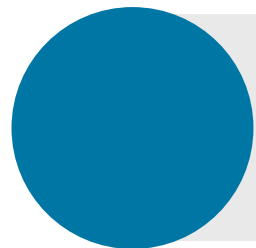
Anskaffelser under EØS-terskelverdi



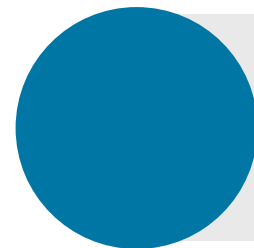
Anskaffelser under
NOK 300 000, jf. § 1-3



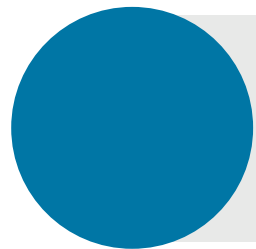
"Klar grensekryssende
interesse", jf. § 3-3



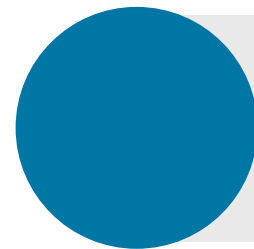
Varer/tjenester, jf. § 3-1



Hvor ble det av unntakene
basert på kontraktstype?



Bygg og anlegg, jf. § 3-2

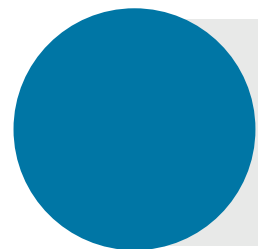


De grunnleggende
prinsippene og betydningen
av de?, jf. § 3-1 (4) sml. § 9-1

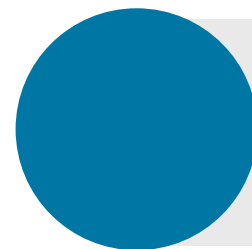
Anskaffelser over EØS-terskelverdi - Generelt

- *"Utvalget foreslår å gjennomføre artikkel (x) i ny lov om offentlige anskaffelser. Bestemmelsen er allerede gjennomført i dagens anskaffelsesregelverk, og utvalgets forslag svarer i hovedsak til dagens regulering."*
- *"Direktivbestemmelsen er omfattende, og må deles opp og forenkles for å passe inn i norsk lovgivningsteknikk."*

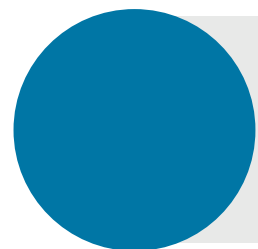
Hovedpunkter for anskaffelser over terskelverdi



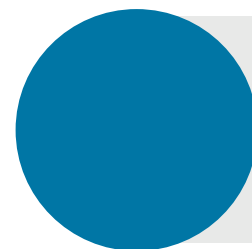
Kunngjøringen,
jf. Kap. 14



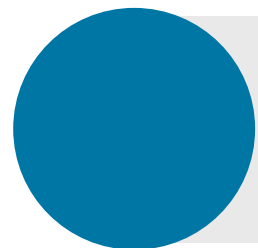
Tildelingskriterier,
jf. §§18-1-18-6



Kvalifikasjonskrav,
jf. §17-1, jf. § 15-3

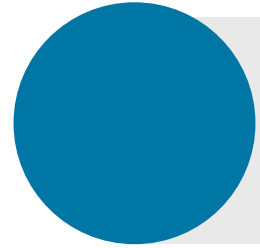


Kontrakten,
jf. § 19-1

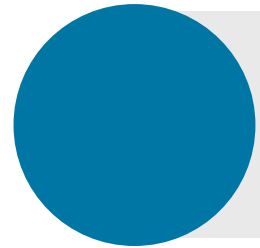


Kravspesifikasjonen,
jf. §13-1

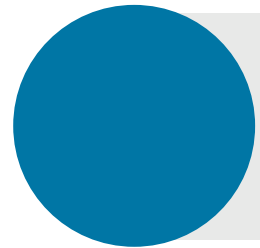
Øvrige viktige forhold



Rammeavtaler, jf. § 11-1

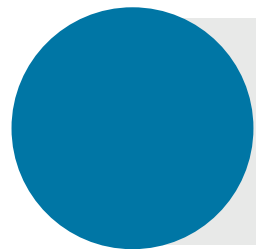


Anskaffelsesprosedyrer, jf. § 10-1

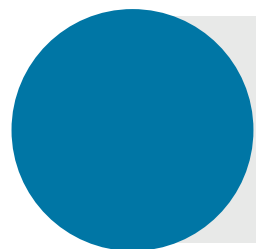


Rettighetshavere etter anskaffelsesregelverket, jf. § 1-5

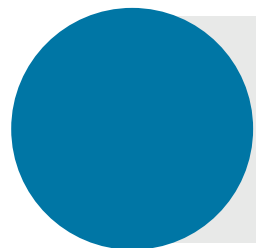
Ulovlig anbudssamarbeid



Ulovlig anbudssamarbeid – konkurranseloven § 10 og EØS art 53
Kartellscreening

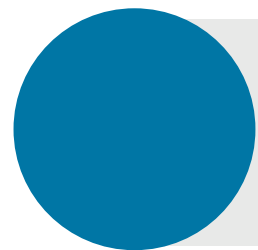


Konkurransetilsynet ønsker tilgang på data fra gjennomføring av offentlige anskaffelser

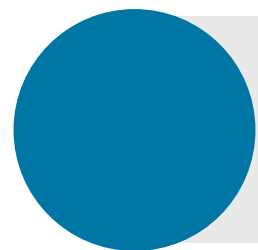


Inntatt et forslag fra Konkurransetilsynet om tilgang på data

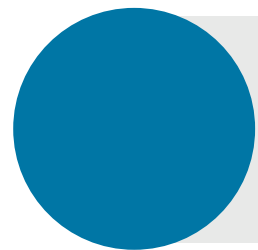
Til ettertanke



Nødvendig forenkling?



Klart grenseoverskridende element



(...)Effektiv og bærekraftig bruk (...)", jf. § 1-1

Ta kontakt om du har spørsmål

simonsen
vogtviig

simonsen
vogtviig



Espen Bakken
Partner

Telefon: + 47 41 35 65 63
E-mail: eba@svw.no



Anders Thue
Partner

Mobile: + 47 909 33 069
E-mail: ant@svw.no

**Advokatfirmaet
Simonsen Vogt Wiig AS**

Filipstad brygge 1
P. O. Box 2043 Vika
N-0125 Oslo
+47 21 95 55 00

simonsen vogtving

www.svw.no